



CRNA GORA
AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE KOMUNIKACIJE I
POŠTANSKU DJELATNOST

Broj: 0302-6995/2

Podgorica, 22.12.2022. godine

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOM KONSULTATIVNOM PROCESU
U VEZI NACRTA ODLUKE O POKRETANJU PONOVOG POSTUPKA
PROVJERE ISPUNJENOSTI USLOVA TESTA TRI KRITERIJUMA

Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost pokreće ponovni postupak provjere ispunjenosti uslova Testa tri kriterijuma na relevantnim tržištima za koja su, saglasno Odluci o relevantnim tržištima usluga koja su predmet ispunjenosti Testa tri kriterijuma sa ciljem dokazivanja opravdanosti dalje primjene prethodne regulacije ("Sl. list CG", br. 31/2019), sprovedeni testovi tri kriterijuma i analize okončane sredinom 2020. godine, a imajući u vidu član 64 stav 4 Zakona o elektronskim komunikacijama koji propisuje obavezu da Agencija sprovodi postupak analiza relevantnih tržišta najmanje jednom u tri godine.

Agencija će tokom 2023. godine sprovesti postupke ponovne provjere ispunjenosti uslova Testa tri kriterijuma na sljedećim relevantnim tržištima usluga:

1. Maloprodajno tržište pristupa javnoj telefonskoj mreži na fiksnoj lokaciji, za fizička i pravna lica,
2. Maloprodajno tržište javno dostupne usluge lokalnih i međumjesnih poziva za pravna i fizička lica, koja se pruža na fiksnoj lokaciji,
3. Maloprodajno tržište javno dostupne usluge međunarodnih poziva za pravna i fizička lica, koja se pruža na fiksnoj lokaciji,
4. Veleprodajno tržište poziva koji potiču (originiraju) iz javne fiksne telefonske mreže,
5. Veleprodajno tržište pristupa i započinjanja (originacije) poziva iz javnih mobilnih telefonskih mreža.

Agencija će na navedenim relevantnim tržištima primijeniti Test tri kumulativna kriterijuma, koji se odnosi na utvrđivanje da:

- Postoje snažne i trajne barijere za ulazak na tržište, strukturne, pravne i regulatorne prirode;
- Struktura tržišta ne pokazuje tendencije razvoja efikasne konkurencije u odgovarajućem vremenskom periodu, ne dužem od tri godine;
- Primjena propisa kojima se uređuje zaštita konkurencije ne obezbjeđuje efikasno otklanjanje nedostataka na tržištu.

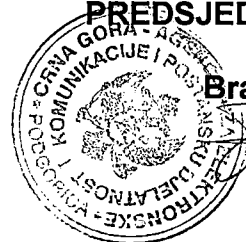
Savjet Agencije je na sjednici od 17.11.2022. godine usvojio Nacrt odluke o pokretanju ponovnog postupka provjere ispunjenosti uslova Testa tri kriterijuma sa ciljem dokazivanja opravdanosti dalje primjene prethodne regulacije i u skladu sa članom 65 stav 2 Zakona o elektronskim komunikacijama („Sl. list Crne Gore”, broj 40/13, 56/13, 2/17 i 49/19) Agencija je sprovela postupak javnih konsultacija koji je trajao od 18.11.2022. godine do 16.12.2022. godine.

U zadatom roku komentari, mišljenja i sugestije na Nacrt Odluke o pokretanju ponovnog postupka provjere ispunjenosti uslova Testa tri kriterijuma sa ciljem dokazivanja opravdanosti dalje primjene prethodne regulacije pristigli su od Agencije za zaštitu konkurencije i Crnogorskog Telekom A.D. Podgorica. Agencija za zaštitu konkurencije se u svom dopisu, broj: 04-354/22-857/2 od 19.12.2022.godine, izjasnila da nema sugestija i komentara u vezi sa predmetnim Nacrtom odlukom.

Komentari Crnogorskog Telekom, koji su dostavljeni uz dopis broj:04-19969/2 od 16.12.2022. godine i odgovori Agencije na iste tabelarno su prikazani u nastavku ovog izvještaja.

Savjet Agencije je na sjednici održanoj 22.12.2022. godine usvojio konačan tekst Odluke o pokretanju ponovnog postupka provjere ispunjenosti uslova Testa tri kriterijuma sa ciljem dokazivanja opravdanosti dalje primjene prethodne regulacije.

PREDSJEDNIK SAVJETA



Branko Kovijanić

Komentari Crnogorskog Telekomu i odgovori Agencije na nacrt Odluke o pokretanju ponovnog postupka provjere ispunjenosti uslova Testa tri kriterijuma sa ciljem dokazivanja opravdanosti dalje primjene prethodne regulacije

Komentar Crnogorskog Telekomu	Odgovor Agencije na komentare Crnogorskog Telekomu
<p>1 Kako je ovo već četvrta u nizu odluka o provjeri ispunjenosti uslova Testa tri kriterijuma na istim relevantnim tržištima, očekujemo da će biti poslednja imajući u vidu stanje na tržištu, relevantne podatke koje Agencija posjeduje, kako o kretanju broja korisnika relevantnih usluga, saobraćaju i supstitutivnosti pojedinih usluga, te druge relevantne podatke koji se odnose na ova tržišta.</p> <p>Naime, naše očekivanje je da će Agencija pravilnim definisanjem relevantnog tržišta, objektivnim analiziranjem relevantnih podataka, nivoa konkurentnosti tržišta, a što je itekako važno procjenom razvoja konkurentnosti tržišta u naredne tri godine, doći do zaključka da ova tržišta ne ispunjavaju test tri kriterijuma kumulativno, te da ova tržišta više nijesu podložna prethodnoj regulaciji.</p>	<p>Crnogorski Telekom nije imao konkretne sugestije i primjedbe na tekst Nacrta odluke o pokretanju ponovnog postupka provjere ispunjenosti uslova Testa tri kriterijuma sa ciljem dokazivanja opravdanosti dalje primjene prethodne regulacije.</p> <p>Crnogorski Telekom je, međutim, imao komentar, koji je dodatno argumentovao u formi uporednih statističkih podataka i uporedne evropske prakse, sa ciljem potvrđivanja stava da na relevantnim tržištima predviđenim Nacrtom odluke o pokretanju ponovnog postupka provjere ispunjenosti uslova Testa tri kriterijuma nije moguće dokazati kumulativnu ispunjenost uslova iz Testa tri kriterijuma.</p> <p>Agencija pokreće ponovnu procjenu uslova iz Testa imajući u vidu ne samo zakonsku obavezu nakon trogodišnjeg perioda primjene regulacije, već i potrebu ocjene stanja na tržištu i očekivane buduće trendove razvoja tražnje, ali i kretanje tržišnih učešća na pomenutim relevantnim tržištima. Nakon takve jedne sveobuhvatne, kako statičke ocjene stanja tako i dinamičke ocjene kretanja i okolnosti na tržištu, ali i drugih potkriterijuma u sklopu Testa tri kriterijuma, Agencija će izvesti zaključke o potrebi /opravdanosti dalje primjene prethodne regulacije na konkretnim relevantnim tržištima.</p> <p>Osim navedenog, Agencija je u obavezi razmotriti da li bi odsustvo postojeće regulacije dovelo do značajnog i trajnog narušavanja tržišne konkurencije jer ista suštinski zavisi od ponašanja Crnogorskog Telekomu nakon eventualnog ukidanja postojeće regulacije.</p>